

KLASA: UP/I-344-03/17-11/577
URBROJ: 376-10-18-15
Zagreb, 31. siječnja 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) te članka 100. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09), u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Jagodnjak i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Jagodnjak, zastupane po Zajedničkom odvjetničkom uredu xx iz Vinkovaca, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donosi

DJELOMIČNO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu izgrađenu na k.č. br. 1006, 1056, 1088/1, 1088/2, 1386, 1738, 1739, 1785, 1786, 1787, 1803, 1805, 1806, 1807, 1808, 1809, 1811, 1812, 1819, 1822, 1833, 1863, 1864, 1865, 1889, 1895, 217, 219, 287, 288, 307, 339, 529, 834/1, 860, 873, 891, 898, sve k.o. Bolman; k.č. br. 1155, 1288/2, 1323/2, 156, 2245/1, 2250/1, 2252, 2253, 2256, 2257, 2258, 2261, 2262, 2263, 2296, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306/1, 2315/1, 2315/3, 342, 4, 541, 549/2, sve k.o. Jagodnjak, a koje su u vlasništvu Općine Jagodnjak.
- II. Elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu iz točke I. čine 7341,80 m² trase kableske kanalizacije te 1208,05 m² trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova, što je ukupno 8549,85 m².
- III. Utvrđuje se da visina naknade za pravo puta za nekretnine iz točke I., koju je Hrvatski Telekom d.d. obvezan plaćati Općini Jagodnjak, iznosi 68.459,97 kn kuna godišnje, počevši od 7. srpnja 2017. Naknadu za prvu godinu potrebno je platiti u roku 8 (osam) dana od primitka ovog djelomičnog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 7. srpnja 2017. zahtjev Općine Jagodnjak (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17; dalje: ZEK).

HAKOM je 10. srpnja 2017. zaključkom KLASA: UP/I-344-03/17-11/577, URBROJ: 376-10-17-2 naložio trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) da se u roku 8 (osam) dana od

zaprimanja zaključka pisanom izjavom očituje posjeduje li izgrađenu EKI na području Općine te da li je za istu infrastrukturni operator. Također mu je određeno da u roku od 30 (trideset) dana od zaprimanja zaključka dostavi kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Općine na kojoj je izgrađena EKI, kao i kompletni geodetski elaborat u tiskanom obliku. Nadalje, HT-u je naloženo dostaviti izvratke iz zemljišnih knjiga za katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI, uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

Dana 12. srpnja 2017. HT je dostavio očitovanje u kojem navodi kako je, sukladno točki 1. zaključka HAKOM-a od 10. srpnja 2017., utvrdio da je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na cijelom administrativnom području Općine, da se istom koristi te je tom prilikom dostavio podatke o odgovornoj osobi za postupanje po predmetnom zaključku.

Na zahtjev HAKOM-a (zaključak od 10.7.2017.), HT je dostavio sljedeću dokumentaciju:

- geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku i tiskanom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine te tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine i potvrdu da je isti predan u nadležni ured(2.8.2017.);
- izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina (2.8.2017.);
- izvadak iz odluke da se predmetne infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala HT-a (2.8.2017.);
- kompletni elaborat za pravo puta u tiskanom obliku (2.8.2017.);
- tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI na istima (2.8.2017.);
- tablica 1 – obrazac u elektroničkom obliku s popisom katastarskih čestica Općine te s količinama postavljene EKI na istima (2.8.2017.).

Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na predmetnom području Općine, kao i vrsta EKI-a po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

U daljnjem tijeku postupka, Općina je HAKOM-u i HT-u 21. studenog 2017. dostavila „*Tablica 1 HAKOM Jagodnjak sve (1)*“ s identificiranim nekretninama koje su u vlasništvu Općine, dokaze o vlasništvu navedenih nekretnina (zemljišnoknjižni ulošci) i dopis „*Potvrda o nekretninama u vlasništvu i pod upravljanjem Općine Jagodnjak*“.

HAKOM je dana 4. siječnja 2018. dostavio HT-u zahtjev Općine od 7. srpnja 2017., podnesak Općine od 21. studenog 2017. na uvid i detaljno očitovanje te naložio HT-u očitovanje o možebitnoj svrsishodnosti održavanja usmene rasprave, u daljnjem tijeku postupka HT se na isto nije očitovao.

HT u svom očitovanju od 19. siječnja 2018. navodi kako se Općina može pojaviti kao ovlaštenik prava na naknadu za pravo puta samo u odnosu na one nekretnine za koje se u trenutku podnošenja zahtjeva može legitimirati kao njihov vlasnik ili upravitelj općeg dobra, i to na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga, iz kojih će biti vidljiv takav upis. Vezano za pitanje dokazivanja aktivne legitimacije Općine, HT ističe kako se ovaj postupak vodi na zahtjev Općine pa je time kako temeljem odredbama ZEK-a, Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 152/11, 151/14 i 95/17; dalje: Pravilnik), tako i temeljem odredaba Zakona o općem upravnom postupku, na Općini kao podnositelju zahtjeva teret dokaza da bi u trenutku obraćanja HAKOM-u bila, odnosno da prema stanju u zemljišnim knjigama u vrijeme donošenja odluke još uvijek jest upravitelj općeg dobra ili vlasnik svih nekretnina za koje traži priznavanje naknade za pravo puta. A na HAKOM-u je kao javnopravnom tijelu koje vodi ovaj upravni postupak da sukladno članku 8. Zakona o općem upravnom postupku nedvojbeno utvrdi sve činjenice i okolnosti bitne za rješavanje ove upravne stvari, posebice vodeći računa o duljini trajanja upravnog postupka i starosti i vrsti zemljišnoknjižnih izvadaka na kojima će HAKOM izvoditi zaključak o vlasništvu Općine. Pri tome HT, opreza radi, skreće pažnju da aktualni zemljišnoknjižni izvadci odražavaju činjenično i pravno stanje nekretnina u zemljišnim knjigama samo na određeni dan, kada je vršena provjera u zemljišnim knjigama, a ne pokazuju eventualne promjene u razdoblju prije i nakon vršenja provjere niti točan dan stjecanja nekretnine, na što ukazuju prvenstveno povijesni zemljišnoknjižni izvadci. Nadalje, iz dostavljenih dokaza Općine, nije vidljivo čime Općina dokazuje da je bila vlasnik nekretnine u vrijeme obraćanja HAKOM-u i da bi to bila danas nad zkč.br. 1738, 1739, 1785, 1786, 1787, 1803, 1805, 1806, 1807, 1808, 1809, 1811, 1812, 1819, 1822, 1833, 1863, 1864, 1865, 1889, 1895 označenih u predmetnoj „*Tablici 1 HAKOM Jagodnjak sve*“ kao zk. ul. 795, k.o. Bolman i s upisanim vlasnikom *javno dobro u općoj uporabi – Republika Hrvatska*.

Nastavno na navedeno očitovanje HT-a, HAKOM je isto 22. siječnja 2018. dostavio na uvid i očitovanje Općini.

Dana 22. siječnja 2018. Općina je dostavila HAKOM-u podnesak s očitovanjem kako je Općina Jagodnjak bila vlasnik predmetnih nekretnina zkč.br. 1738, 1739, 1785, 1786, 1787, 1803, 1805, 1806, 1807, 1808, 1809, 1811, 1812, 1819, 1822, 1833, 1863, 1864, 1865, 1889, 1895, (sve k.o. Bolman) i u vrijeme podnošenja zahtjeva (sukladno Zakonu), a zemljišnoknjižno je postala nedavno te u predmet ovog upravnog postupka dostavila Rješenje Općinskog suda u Osijeku, Zemljišnoknjižni odjel Beli Manastir (*Posl.br. Z-16879/2017, od 17. studenog 2017.*) kojim se u zemljišnoknjižnom ulošku broj 795, katastarske općine Bolman dopušta upis prava vlasništva u korist „*Općine Jagodnjak, javno dobro u općoj uporabi*“ temeljem prijedloga predlagatelja (Općina Jagodnjak) i očitovanja Uprave za ceste Osječko-baranjske županije i Hrvatskih cesta i odredbi čl. 101. Zakona o cestama dopušta upis otpisa nad zkč.br. 1738, 1739, 1785, 1786, 1787, 1803, 1805, 1806, 1807, 1808, 1809, 1811, 1812, 1819, 1822, 1833, 1863, 1864, 1865, 1889, 1895, sve k.o. Bolman te prijenos istih u novi zemljišnoknjižni uložak broj 1076, k.o. Bolman.

Nastavno na navedeno očitovanje Općine-a, HAKOM je isto 24. siječnja 2018. dostavio na uvid i detaljno očitovanje HT-u, HT se na isto nije očitovao.

Nadalje, HAKOM je 24. siječnja 2018. naložio Općini očitovanje o možebitoj svrsishodnosti održavanja usmene rasprave, u daljnjem tijeku postupka Općina se na isto nije očitovala.

U ovom postupku HAKOM je na temelju cjelokupne dokumentacije utvrdio kako slijedi.

Na temelju geodetskog elaborata, Tablice 1 i zemljišno knjižnih izvadaka, HAKOM je utvrdio katastarske čestice na području Općine na kojima je izgrađena EKI HT-a, a za koje je utvrđeno da su u vlasništvu Općine. Navedenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu čine ukupno 8549,85 m² trase kabelaške kanalizacije, elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova. Visina godišnje naknade utvrđena je na način da su zbrojene sve pojedinačne naknade definirane člankom 7. stavkom 1., sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika, godišnja visina naknade za pravo puta za navedene nekretnine iznosi 68.459,97 kn godišnje, a plaća se od podnošenja zahtjeva za pokretanje ovog upravnog postupka, 7. srpnja 2017., a naknada za prvu godinu plaća se unaprijed, u roku 8 (osam) dana od primitka djelomičnog rješenja.

Temeljem članka 28. st. 4. ZEK-a i članka 8. st. 1. Pravilnika, HT je obvezan plaćati Općini godišnju naknadu za pravo puta za EKI na nekretninama za koje je utvrđeno da su u njenom vlasništvu, a Općina je obvezna HT-u omogućiti pristup navedenim nekretninama radi postavljanja, korištenja, održavanja i pregleda EKI te uključanja ili isključenja korisnika.

U odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a za koje je HT u Elaboratu za pravo puta naveo da se nalaze na administrativnom području Općine, obzirom da vlasništvo Općine na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige (zemljišnoknjižnih izvadaka), radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Općine na tim nekretninama naknadno će se provesti ispitni postupak i analizirati dokazi koje će podnositelj zahtjeva dostaviti HAKOM-u.

Također, vezano za navode HT-a o tome, da aktualni zemljišnoknjižni izvadci odražavaju činjenično i pravno stanje samo na određeni dan, kada je vršena provjera u zemljišnim knjigama, a ne pokazuju eventualne promjene prije i nakon vršenja provjere niti točan dan stjecanja nekretnine, na što ukazuju prvenstveno povijesni zemljišnoknjižni izvadci, potrebno je reći kako su isti paušalni te da su usmjereni isključivo na izbjegavanje zakonske obveze plaćanja naknade za pravo puta. Naime, HT je dana 2. kolovoza 2017. dostavio HAKOM-u izjavu iz koje jasno proizlazi, da se isti, kao infrastrukturni operator, na predmetnom području koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom, bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja. Kada se navedena izjava razmotriti u kontekstu obveze propisane odredbom članka 28. stavka 4. ZEK-a, prema kojoj je isti bio obvezan plaćati upravitelji općeg dobra ili vlasniku nekretnine naknadu za pravo puta u navedenom razdoblju, jasno proizlazi neosnovanost pozivanja na povijesne izvratke, obzirom da se ovim djelomičnim rješenjem utvrđuje naknada za pravo puta za one čestice koje se prema stanju iz zemljišnih knjiga i tablici koju je dostavio HT nalaze u isključivom vlasništvu podnositelja zahtjeva. Potrebno je također istaknuti, da je predmetni prigovor posebno irelevantan u onim slučajevima kada je vlasništvo stečeno na temelju samoga zakona obzirom, da je u tom slučaju podnositelj zahtjeva stekao pravo vlasništva, neovisno od njegovog upisa u zemljišne knjige već je isto stečeno danom stupanja na snagu samog zakona (npr. nerazvrstane ceste).

Nastavno na navedeno, a vezano uz prigovor HT-a kako nije vidljivo čime Općina dokazuje da je bila vlasnik nekretnine u vrijeme obraćanja HAKOM-u i da bi to bila danas nad zkč.br. 1738, 1739, 1785, 1786, 1787, 1803, 1805, 1806, 1807, 1808, 1809, 1811, 1812, 1819, 1822, 1833, 1863, 1864, 1865, 1889, 1895, sve k.o. Bolman, HAKOM ističe kako je uvidom u dostavljenu Tablicu 1 od strane HT-a (2.8.2017.) ustanovljeno kako su navedene katastarske čestice u k.o. Bolman, u stupcu 23 (kultura) upisane kao „cesta“. Isto tako, HAKOM je, nastavno na dostavljeno Rješenje Općinskog suda u Osijeku, Zemljišnoknjižni odjel Beli Manastir (*Posl.br. Z-16879/2017, od 17. studenog 2017.*) od strane Općine (22. siječnja 2018.), izvršio uvid 29. siječnja 2018. u („*Zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra*“, na Web stranici „*oss.uredjenazemlja.hr*“) te ustanovio, kako je, sukladno Rješenju Općinskog suda u Osijeku, Zemljišnoknjižni odjel Beli Manastir, u Općinskom sudu u Osijeku, Zemljišnoknjižnom odjelu Beli Manastir, isto provedeno te su zkč.br. 1738, 1739, 1785, 1786, 1787, 1803, 1805, 1806, 1807, 1808, 1809, 1811, 1812, 1819, 1822, 1833, 1863, 1864, 1865, 1889, 1895, sve k.o. Bolman, upisane (verificirani ZK uložak) u zemljišnoknjižnom ulošku 1076 pod „B“ (Vlastovnica), kao „*Javno dobro u općoj uporabi – Općina Jagodnjak, OIB: 43219618605, Borisa Kidriča 100, Jagodnjak 31300 Beli Manastir*“.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. st. 1. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Mario Weber

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Općina Jagodnjak, po punomoćniku ZOU xx, 321000 Vinkovci – poštoms povratnicom
3. U spis